
'19년 ADB/OECD 아태 반부패 컨퍼런스 참석 결과

2019. 12



국민권익위원회
국제교류담당관실

목 차

1.	2019년 ADB/OECD 아태 반부패 컨퍼런스 참석 결과.....	3
2.	세부 내용.....	7
붙임 1	회의 일정.....	17
붙임 2	ADB/OECD 아태 반부패 협력사업 개요	24
붙임 3	회의 사진.....	28

□ 회의 개요

- 주최 : ADB, OECD 사무국 및 베트남 감찰원(GIV)
- 참석자 : ADB/OECD 반부패 이니셔티브 회원국 대표, 반부패 관련 국제기구 및 시민단체 관계자(ADB, OECD, UNDP, TI 등), 우리대표단

(제3차 공공청렴네트워크 회의)

- 일시/장소 : '19. 12. 4.(수) - 6.(금)/하노이, 베트남

※ 제1차 회의는 '17.11월 서울에서, 제2차 회의는 '18.11월 카자흐스탄 아스타나에서 개최

(제23차 조정그룹회의)

- 일시/장소 : '19. 12. 5.(목)/하노이, 베트남

〈 ADB/OECD 아태 반부패 협력사업 〉

(ADB/OECD Anti-Corruption Initiative for Asia-Pacific)

- 개요 : 아태지역 국가의 반부패 정책 수립 및 이행을 독려하고 부패 추방 노력을 지원하기 위해 1999년 ADB와 OECD 공동으로 창설, 현재 31개국 참여
- 주요 활동
 - 조정그룹회의, 반부패 컨퍼런스, 반부패 역량개발 세미나 개최
 - 아태지역 반부패 정책동향 분석 보고서 및 주제별 정책연구 보고서 발간
 - ※ “조달 분야 부패추방”(’06), “사법공조·범죄인인도·부패자산회복”(’08), “뇌물죄”(’10)

□ 회의 주요 결과

- 제10차 ADB OECD 아태 반부패 이니셔티브 지역 컨퍼런스는

베트남 감찰원의 주최로 하노이에서 개최됨.

- 동 회의는 2017년 제9차 ADB/OECD 반부패 이니셔티브 컨퍼런스('17.11월, 서울) 이후 역내에서 개최된 첫 컨퍼런스로, '아태지역 인프라 프로젝트 부패 방지 및 척결(Preventing and Combating Corruption in Infrastructure Projects in Asia-Pacific)'을 주제로 제3차 공공청렴 네트워크(Public Integrity Network)회의, 제23차 조정그룹회의, 고위급 세션 등이 진행됨.
- 최근 아태지역에서 진행되고 있는 크고 작은 인프라 프로젝트 관련 부패를 척결하기 위해서는 정부와 시민사회, 국제기구 등이 제공하는 다양한 반부패 프로그램과 toolkit을 활용할 수 있도록 하기 위하여 정보를 공유함.
- ADB와 OECD는 각각 PIR(Proactive Integrity Review)와 청렴권고안 등 체계적인 toolkit을 가지고 있으며, 최근 G20 반부패실무그룹에서 제작한 '인프라 개발 청렴성 제고를 위한 우수사례 모음집' 등 또한 활용가능한 중요한 자료로서 언급됨.
- 또한, 투명하고 청렴한 인프라 프로젝트 시행을 위해서는 정부와 시민사회가 감사 또는 감시의 역할을 충실히 이행해야하며, 이에 대한 과정과 결과는 대중들에게 공개함으로써 투명성을 유지하는 것이 필요하다는 것이 언급됨.
- 위원회 김의환 상임위원은 아태지역 인프라 프로젝트 부패예방에 대한 고위급 세션에서 아태지역 부패방지 정책이 가지는 문제점과 취약점을 지적하며 향후 추구해야 할 방향을 소개함.
- 특히 베트남을 비롯한 동남아의 많은 국가들이 최근 급속한 경제발전을 이루고 있음을 지적하며, 우리나라가 경제발전과 더불어 부패 척결을 위해 이루어온 시행착오와 노하우를 참고할

것을 언급함.

- 또한 조달청 김지선 사무관은 인프라 투자 펀드의 위험성 낮추기 세션에서 우리나라의 전자조달 시스템이 인프라 프로젝트 착수 초기단계에서 완료단계에 이르기까지 정보공개와 공개경쟁을 활용하여 불필요한 자원 낭비를 절감하고 있음을 소개함.

□ 관찰 및 평가

- ADB OECD 아태 반부패 이니셔티브가 작년 조달분야의 청렴 제고를 주제로 선정한 것에 이어 올해 인프라 프로젝트 청렴제고를 주제로 선정한 것은 부패방지 분야에서 인프라에 대한 관심이 높아지고 있는 세계적인 트렌드에서 기인한 것으로 관찰됨.
- 특히 대형 인프라 프로젝트 및 국경을 초월한 개발사업, ODA 지원금 등을 활용한 대형 건축사업 등이 아태지역에서 많이 이루어지고 있음을 감안, 다양한 형태로 이러한 프로젝트에 자금을 제공하는 ADB(아시아개발은행)과 OECD의 이해가 일치한 것으로 보임.
- 제23차 ADB/OECD 조정그룹회의(Steering Group Meeting)에서는 ADB/OECD 반부패 이니셔티브의 활동과 성과에 대한 평가 결과와 함께 향후 운영 방안이 논의됨.
- * ADB/OECD 조정그룹회의, LEN(법집행 네트워크회의), BI(비즈니스 청렴성 회의)는 OECD측의 해당 재정 악화로 2018년 개최되지 못하고 금년으로 연기되어 개최됨.
- 특히 사무국은 내년도 조정그룹회의, LEN, PIN, BI 회의 개최와 관련하여 현재 인도네시아 부패방지청(KPK)를 비롯한 다수의 유치 희망국간 협의 중이며, 시기는 2019년 10월 이전에 개최

예정임을 언급함.

- ADB/OECD Anti-Corruption Initiative는 매년 회의 개최국을 선정하는데에 큰 어려움을 겪고 있으며, 또한 UNDP, OECD Korea Policy Centre, 영국정부, 일본외무성 등 다양한 기관에서 크고 작은 펀드를 받아 개최되고 있는바, 다양한 이해관계자의 의견과 요구를 적절히 반영하여 운영하는 것에도 애로사항이 있는 것으로 관찰됨.

[제3차 공공청렴네트워크(Public Integrity Network) 회의]

□ 개회

- 응웬 반 탄(Nguyen Van Thanh) 베트남 감찰원(Government Inspectorate) Deputy Government Inspector General과 이한경 OECD 대한민국 정책센터 본부장의 환영사로 개회됨.

□ 아태지역 인프라 관련 부패 문제

- 소노다 쇼헤이 일본 외무성 국제안보협력과(International Safety and Security Cooperation Division, Foreign Policy Bureau) 사무관은 ‘19년 일본이 의장을 맡아 논의를 주도했던 G20 반부패실무그룹에서 도출한 결과물인 ‘인프라 개발 청렴성 제고를 위한 우수 사례 모음집’을 소개함.
- 동 모음집에는 인프라 개발 전반에 걸친 전체 과정을 분야별로 나누어 각국의 우수사례가 소개되어 있는바, 인프라 개발이 많이 이루어지고 있는 아태지역에 금번 G20 반부패실무그룹에서 제작한 동 문서의 활용도가 높을 것으로 생각한다고 언급함.
- Mr. 르 꾸옥 닛(Le Quoc Dat) 베트남 개발투자부 감사(Inspectorate of Ministry of Planning and Investment)는 인프라 분야 청렴성 제고를 위해서 민관협력파트너십(Private-Public Partnership)의 중요성을 강조하며, 특히 위험 관리분야에서 투자자와 시공사의 관계 조율에 정부가 개입하여 객관적인 중재역할을 하여 성과를 이룬 사례를 소개함.

- Mr. John Versantvoort, Head of the Office of Anticorruption and Integrity, ADB는 인프라 분야 부패는 각 파트별로 위험성 평가를 하여 부패가 실제로 발생하기 전에 위험성 평가를 통한 부패 발생 취약분야를 집중적으로 감독하여 사전에 예방하는 것이 중요하다고 언급함.
- 또한 이러한 과정에서 앞서 소개된 G20 반부패실무그룹의 ‘인프라 개발 청렴성 제고 우수사례 모음집’이 좋은 참고가 될 것이라고 부언함.
- Mr. Petter Matthews, Executive Director, CoST - the Infrastructure Transparency Initiative (CoST)는 인프라분야 청렴성 제고를 위해 CoST에서 다양한 tool과 resource를 보유하고 있다고 소개하며 아태지역의 인프라 청렴성 제고를 위해 언제든지 공유할 것이라고 언급함.

□ 대형 인프라 프로젝트 감사(audit)

- Mr. Hoang Phu, Director General of Specialized Audit Department (Capital Infrastructure Investment and Projects), State Audit Office of Vietnam은 베트남의 경우 인프라 프로젝트의 대부분이 제시간에 이루어지지 못하고 연장되는 경우가 발생함을 소개함.
- 이러한 현상에는 다양한 요소들이 원인으로 추정되는데, 조달 과정에서 부품과 재료에 대한 세부사항이 구체적으로 나와 있지 않은 경우, 입찰 과정에서 국내업체와 국외업체간 정보의 차이가 발생했을 경우, ODA 대상 사업 등에 대한 정보가 충분히 공유되지 않았을 경우 등임.
- 감사(audit)의 역할은 이러한 위험요소를 사전에 발견하여 차단하

고, 기 발생한 문제에 대응하며 향후 비슷한 경우에 동일한 문제가 발생하지 않도록 조율하는데 있음.

- Dr. Sutthi Suntharanuraki, Director of International Affairs Office, Office of the Auditor General(태국)은 부패 방지를 위해 감사의 역할이 중요하나, 감사의 과정과 결과를 간략하고 이해하기 쉬운 표현으로 대중들과 공유하는 것이 무엇보다 우선되어야 한다고 강조함.
- Ms. Cholpon Mambetova, Senior Integrity Specialist(ADB 반부패 청렴사무국)은 ADB에서 인프라 청렴 제고를 위해 자체적으로 개발한 PIR(Proactive Integrity Review) 시스템을 소개함.
 - PIR 시스템이란, 사업 시행자가 PIR 권고안 이행을 위한 연간 계획 등을 개발하고 시행하는 것을 검토하는 것으로, △ 부패 위험 감지, △ 부패 예방 수단 마련, △ 프로젝트 관리 수준 제고, △ 향후 프로젝트를 위한 유사사례 복습 등을 주요 골자로 함.
 - PIR을 통하여 인프라 부패 사례에 대한 보고서 (report) 뿐만 아니라, 예방과 사후 처리를 위한 toolkit은 물론, 관계자들을 위한 역량제고 워크숍 등을 개최하는 것을 주요 도출결과로 한다고 설명함.

□ 지속가능한 개발 목표를 이루기 위한 투명한 인프라 프로젝트

- Mr. Nguyen Duc Kien, Vice Chairman, Committee for Economic Affairs, National Assembly of Vietnam은 PPP 프로젝트(민관협력 파트너십) 차원에서 이루어지는 인프라 프로젝트의 대부분이 투자자의 이익과 비즈니스적 관점에 의해서 시작하게 되는 점을 지적하며, 이는 거시적으로 균형있는 인프라 개발과 부조화를

이론다고 언급함.

- 인프라 프로젝트를 구성하고 계획함에 있어서 정부가 전반적인 계획을 구상한 다음 민간과 협력하여 진행하는 것이 바람직하다고 생각한다고 부언함.
- Ms. Lotte Feuerstein, Program Manager, Water Integrity Network(WIN)은 WIN이 수질관리와 관련하여 청렴성과 부패방지 분야를 다루는 유일한 시민단체라고 소개하며, 인프라와 건설, 개발이 수질오염과 유기적으로 연결되어 있음을 설명함.
- 특히 인프라 프로젝트를 운영할 때 지역사회와 충분히 공감대를 형성하는 것이 중요하다고 언급하면서, 어느 시공사가 언제부터 언제까지 어떠한 형식으로 어떤 자본금을 활용해서 공사를 진행할 것인지 등 정보공개가 투명하게 이루어지는 것이 핵심이라고 강조함.
- 이를 위해서는 △ 프로젝트 선정 경쟁, △ 지질과 관련된 인프라 데이터베이스 공개, △ 지역사회 주민의 현장 모니터링, △ 월간 보고서 작성, △ 내·외부 감사 등이 주요한 요소라고 부언함.
- Mr. Yusof Khairil, Sinar Project, Malaysia는 대형 인프라 프로젝트를 진행할 때 필수적으로 이루어져야 하는 사전 작업으로 △ 환경 및 사회 영향 평가(Environmental and Social Impact Assessment), △ 타당성 평가(Feasibility Study), △재정 협정문(Financial Agreement), △조달 계획(Procurement Plan), △프로젝트 승인 결정문 등이 대중에게 철저하게 공개되어야 한다는 것을 설명함.
- 특히 말레이시아의 동부연안 철도건설 사업을 예로 들며 동 사업 착수 전에 미화 10억불에 해당하는 자금세탁 펀드가 투입되었으며,

사업 시공전부터 45억불의 차관을 안게되어 제대로 시작도 못하고 있는 상황임을 설명함. 이는 타당성평가, 자금관련 문서, 사업 승인 결정문 등이 제대로 갖추어져있지 않았기 때문이라고 부언함.

□ 투자 펀드 관리와 관련된 위험성 최소화하기

- Mr. Gavin Ugale, Policy Analyst, OECD는 공공 인프라 분야에서 부패로 인해 발생하는 재정 낭비가 크다는 점을 지적하며, EU의 경우 연간 30억유로가 부패로 인해 낭비되고 있으며 이는 연간 인프라 예산의 2%에 해당한다고 언급함. (2018년 기준)
- 또한 부패도가 심각한 나라에서는 도로 유지 및 보수비용이 다른 나라보다 15% 더 높은 것으로 나타났다고 부언함. (2015년 기준)
- 인프라 분야 청렴도 제고를 위해서는 △ 목록을 정해놓지 말고 위험성을 관리할것 (Manage risks, not lists) △ 멋있어 보이는 데이터에 현혹되지 말 것 (Don't get distracted by shiny data objects)△ 효율성과 비례의 원칙을 고려할 것 (Consider proportionality and effectiveness), △ 무관용의 법칙을 실행할 것 (Translate "zero tolerance" into practice) 등의 네 가지 원칙을 제시함.
- 한국 조달청 김지선 사무관은 한국의 조달 시스템이 인프라 개발의 시작 과정부터 투명성을 보장하며 관리하고 있다고 소개하며, 조달청 시스템과 KONEPS* 를 통하여 디자인, 설계 등 조달 시작 전 프로세스부터 공고와 입찰 과정에 이르는 모든 부분의 정보를 공개하고 객관적으로 이행하여 불필요한 예산을 절감하는 효과를 내고 있다고 설명함.

* '국가종합전자조달시스템(KONEPS : Korea On-line e-Procurement System)'란 조달업무 전 과정을 온라인으로 처리하는 전자조달시스템으로

모든 공공기관의 입찰정보가 공고되고, 1회 등록으로 어느 기관 입찰에나 참가할 수 있는 공공조달 단일창구(single window) 역할을 수행함.

- Mr. Yuan Haipeng, Chief of the Commission of Supervision of Dazing District of Beijing은 베이징 다싱(Daxing)공항 설계의 “Clean Project”를 소개하며 공항 건설을 투명하고 부패없이 이행하기 위한 중국 정부의 노력을 소개함.
- 지역주민과 지방정부간 소통, 자체 또는 외부에서 시행하는 주기적인 감사 및 평가 등을 필수적으로 진행하고 있으며, 공항 건설 완료 시점에서 승객과 시장 친화적인 환경을 구성할 수 있도록 관련 분야의 전문가들의 자문을 지속적으로 받고 있음을 언급함.

□ 아태지역 인프라 부패 예방 및 척결에 대한 고위급 패널 토론

- 위원회 김의환 상임위원은 베트남을 비롯하여 아태지역의 많은 국가들이 짧은 시간동안 높은 수준의 경제발전을 이룩하고 있음을 언급하며, 단기간의 경제발전이 야기할 수 있는 부패 문제를 간과하지 말아야 할 것이라고 지적함.
- 특히 부패는 개인의 도덕이나 윤리의 문제가 아니라 국가적 차원의 경제문제라는 점을 언급하며, 국가 공무원 채용 과정을 투명하게 하여 청렴하고 경쟁력 있는 정부(good government)를 만드는 것이 장기적 관점에서 부패 척결을 위한 핵심 과제라고 설명함.

[세부 발표 내용]

- 그동안 부패방지를 위한 다양한 지표, 법령, 회의 등이 있었지만 성과는 뚜렷하지 않았으므로, 실제 성과를 창출할 수 있는 전략이 중요함.
- 부패하면서도 무능한 정부는 아무런 성과도 창출하지 못하고, 부정한

채용절차를 통해 부패를 심화하기만 함.

- 20명의 청렴한 공무원들이 1000명의 부패한 공직자보다 훨씬 도움이 되며, 젊고 유능할수록 정부에 더 많은 기여를 할 수 있음.
- 실증연구에 따르면 일인당 소득 1만 불에 이를 때까지는 정부의 역할이 매우 중요하므로, 유능한 정부는 경제성장의 핵심적 요인임.
- 유능한 정부는 유능한 인재에 의하여 구성되고, 이를 위해 정부는 투명하고 공정한 경쟁채용 절차에 의하여 인재를 선발해야 함.
- 부패는 강력한 사정기관이나 각종 평가 지표가 아니라 경제가 성장하여 공무원들에게 충분한 급여를 줄 수 있을 때 줄어드는 것임.
- 부패는 개인의 도덕적 해이가 아니라 경제의 문제라고 할 수 있으며, 따라서 부패방지 정책의 최우선 과제는 경제성장을 이룩하게 하는 유능한 인재들을 어떻게 공직사회로 유인할 것인가가 되어야 할 것임.
- 즉 투명하고 공정한 채용 절차를 이룩하기 위하여 채용 절차에 부패가 개입될 요소가 사라져야 함.
- 한국은 극심한 빈곤국이었지만, 공정한 채용절차를 통해 공직 사회에 가장 유능한 인재들을 영입하였고, 2018년 3050¹⁾에 가입할 수 있었음
- 한국의 공무원들은 투자유치와 인프라 구축이라는 정확한 경제 정책을 세우고 애국심으로 최선을 다하였기에 경제성장이 시작될 수 있었음.
- 한국의 경험을 통하여 보다 근본적인 반부패 정책의 시사점을 얻길 바랍.

[Q&A 내용]

- (TI) 20명의 젊고 유능한 공무원들에게 충분한 월급을 제공했을 때의 리스크는 없을지?

1) 3050: 1인당 국민소득 3만 달러 이상, 인구 5000만 명 이상의 조건을 만족하는 국가를 가리키는 용어로, 현재는 일본, 영국, 독일, 프랑스, 이탈리아, 한국(조건 충족 순) 등 7개국이 이에 해당함.

- 저개발 국가들은 공직에 제공할 자원이 충분하지 않다고 말하지만, 열정을 가지고 공직에서 일하고 싶어 하는 젊고 유능한 인재들은 많음.
- 조사, 기소 등도 물론 중요하지만 아무리 강한 권한을 가진 기관이더라도 공무원들이 충분한 보상을 받지 못한다면 그 권한이 원래 부여된 목적대로 사용될 수 없을 것임.
- (방글라데시) 공정한 채용절차 외에 부패방지를 위한 또 다른 전략은 무엇이 있는지?
 - ICT의 발전은 면대면 행정에서 발생하는 부패의 위험성을 획기적으로 낮춰주기 때문에, 초기 투자비용은 높지만 부패방지의 효과가 큼.
 - 특정 기관의 권한이 강해질수록 부패가 개입할 요소도 커지므로, 강력한 사정기관을 갖추는 것보다 적절한 예방책을 세우는 것이 효과적
 - 법적체계보다는 인적요인(정확한 목표, 전략을 세우고 즉각 행동으로 옮길 수 있는 사람)이 중요함.
- (부탄) 정부가 경제발전을 이뤄낸다면 부패해도 괜찮다는 의미인지?
 - 유능한 인재로 구성된 정부일지라도 초기에는 적은 보수로 인해 부패할 가능성이 있으며, 충분한 보수를 지급할 수 있을 만큼 경제가 성장하기 전까지는 불가피하게 부패가 존재할 수 있다는 의미.
- (카자흐스탄) 정치적 부패의 문제는 어떻게 대처해야하는지?
 - 3050 국가들도 정치적 문제를 가지고 있고, 정치가 불안정하고 신뢰할 수 없는 것은 어느 국가나 유사한 조건을 가진 것임.
 - 바로 그렇기 때문에 정부가 매우 유능해야하는 것이며, 유능한 정부라면 1인당 소득(1만/2만/3만) 별로 전략도 달리 세워야 하는 것임.

[제23차 ADB/OECD 조정그룹회의]

□ 개요

- 일시 및 장소 : 12.5.(목) 13:30-18:00, 하노이 매리어트호텔
- 참석자 : ADB/OECD 아태 반부패 이니셔티브 회원국 대표 및 ADB, OECD(Jeffrey Schlagenhauuf OECD 부사무총장 등) 사무국 관계자, AIIB 관계자 등 50여명

□ 논의 내용

- (외부 평가 결과) ADB 사무국은 ADB/OECD 반부패 이니셔티브의 활동과 성과를 평가하기 위하여 ‘18.7월-10월간 외부 기관에 의한 평가를 진행하였으며 결과는 다음과 같음.
 - △ 이니셔티브 활동은 회원국이 UN 부패방지협약을 이행하는데 높은 연관성을 가지고 있으며, △ 아태지역에서 유일하게 상호 교류를 통한 역량강화 시스템을 갖추었다는 것에 큰 의미가 있고, △ 회원국의 반부패 지식과 역량을 강화하는데 도움이 되었음.
 - 향후 추구해야할 방향으로 △ 프로그램 운영과 주제 선정 등이 회원국의 요구에 기반해서 이루어져야 하고, △ 상호 호혜적인 관계 발전을 위해서 다른 반부패 네트워크와 파트너십을 형성해야 하며, △ 동 이니셔티브의 효율성을 평가하기 위해서 지표 등을 마련해야 할 필요성이 있음.
- ADB 사무국은 현재 동 이니셔티브가 31개 회원국으로 운영되고 있으며, 최근 비공식적 채널을 통해 회원국으로 가입하는데 관심을 표한 국가들이 있다고 소개함.

- 사무국은 해당 국가들을 접촉하여 공식적 가입 희망서를 제출한 후 회원국의 승인을 받는 작업을 거쳐 향후 절차를 진행하도록 할 예정입니다.

Public Integrity Network (PIN):

Preventing Corruption in Public Infrastructure Projects in Asia-Pacific

Venue: JW Marriott Hotel, Ho Tay-Truc Bach-Thien Quang Room

■ **Wednesday 4 December 2019**

08:30-09:00 Registration

09:00-09:20 Welcome and introduction

Objectives:	Introducing the agenda of the Public Integrity Network (PIN) meeting and the topic "Preventing Corruption in Public Infrastructure Projects in Asia-Pacific" Introduction by Mr. Julio Bacio-Terracino, Acting Head of Division, Public Governance Directorate, OECD Speakers: - Opening speech by Mr. Nguyễn Văn Thanh, Deputy Government Inspector General, Government Inspectorate, Viet Nam - Remarks by Mr. Han-Kyung Yi, Director General, OECD Korea Policy Center
-------------	---

09:20-10:30 Opening Session:

Corruption Challenges related to Infrastructure Projects in Asia-Pacific

Objectives:	Infrastructure investment is a driver for sustainable economic growth and development, and it is a catalyst for the provision of basic services. However, infrastructure projects are exposed to high risk for capture and collusion, jeopardising the return on public investments and the benefits of infrastructure projects for citizens and economies. The large sums of money, the complexity of the projects in terms of stages and stakeholders, and the extent of discretion by politicians and public officials over investment decisions, make these projects susceptible to undue influence and corruption. Guided by the OECD Integrity Framework for Public Investment and the G20 Compendium of Good Practices for Promoting Integrity and Transparency in Infrastructure Development, this session will look into the corruption risks at the various stages of the public investment cycle and at the challenges that governments in the Asia-Pacific face in mitigating corruption risks. Speakers: - Mr. Shohei Sonoda, International Safety and Security Cooperation Division, Foreign Policy Bureau, Ministry of Foreign Affairs, Japan, Presidency of the G20 Anti-Corruption Working Group - Mr. Le Quoc Dat, Deputy Chief, Inspectorate of Ministry of Planning and Investment, Viet Nam - Mr. John Versantvoort, Head of the Office of Anticorruption and Integrity, ADB - Mr. Petter Matthews, Executive Director, CoST – the Infrastructure Transparency Initiative (CoST) Moderator: Ms. Mathilde Mesnard, Deputy Director, OECD Directorate for Financial and Enterprise Affairs
-------------	--

10:30 Group Photo
10:30-11:00 Coffee break

11:00-12:30 Session 1: A Bridge or a Tunnel? Safeguarding the Public Interest and Averting Undue Influence in Infrastructure Projects

Objectives	For the public interest to prevail in infrastructure projects, it is important that the decision making process on strategic planning of infrastructure projects is underpinned by objective and technical criteria and that stakeholders are consulted on an equal footing. Indeed, policy capture and undue influence are some of the main types of integrity risks which infrastructure projects are vulnerable to, especially in the early stages of the project cycle. Decisions on the infrastructure needs and strategic priorities can be biased by narrow interests, jeopardising the feasibility and cost of the project. Pressure by vested interests may result in negative returns of productivity or excessive infrastructure, resulting in the creation of “white elephant” projects. This has a visible negative impact on citizens. At a global level, a country with high levels of corruption tends to invest less in education and health systems and more in prestigious infrastructure projects that do not always have obvious benefits for society. This session will be focusing on ways to improve infrastructure decision-making and strategic planning with the goal to better deliver infrastructure for citizens. During this session, the OECD will also present its recent work on averting policy capture in infrastructure investments. Speakers: - Mr. Julio Bacio-Terracino, Acting Head of Division, Public Governance Directorate, OECD - Ms. Wanghui, Senior Inspector of International Cooperation Department, National Supervision Commission of the People's Republic of China (NCS) & CPC Central Commission for Discipline Inspection (CCDI) - Mr. Kezang Tshering, Anti-Corruption Commission of Bhutan - Ms. Serena Lillywhite, CEO, TI Australia
------------	--

12:30-14:00 Lunch break

14:00-15:30 Session 2: Auditing of Large Infrastructure Projects: from Oversight and Insight to Foresight

Objectives	Audits are a critical tool for ensuring the integrity and value for money of large-scale public infrastructure projects. However, the audit environment of infrastructure projects is often very complex, requiring multiple types of technical expertise. This complexity is aggravated by the dependence on a high number of contractors, subcontractors and suppliers of materials. Despite the challenges, audits allow for more than just identifying mistakes already made; they provide foresight of risks that may occur in the future, and can help governments prepare for unforeseen developments and future projects. Based on good practices from the region, this session will explore how audits contribute evidence for more informed governance and corruption-proofing of infrastructure projects. Speakers: - Mr. Hoang Phu Tho, Director General of Specialized Audit Department No. 4 (Capital Infrastructure Investments and Projects), State Audit Office of Viet Nam - Dr. Sutthi Suntharanuraki, Director of International Affairs Office, Office of the Auditor General, Thailand - Ms. Cholpon Mambetova, Senior Integrity Specialist, Office of Anticorruption and Integrity, ADB Moderator: Mr. Jeroen Michels, Policy Analyst, Public Sector Integrity Division, OECD
------------	--

15:30-16:00 Coffee break

16:00-17:30 Session 3: Promoting integrity in infrastructure projects and beyond: country innovations and perspectives

Objectives	Recognising the importance of strong governance mechanisms for public investments, various countries from the Asia – Pacific region have developed innovative policies, approaches and tools for assessing and managing integrity risks. This session will present a selection of these country innovations and perspectives, ranging from legal frameworks and data analysis to cost management tools. The session will also discuss how these approaches and developments can shape the integrity agenda in different country contexts within the Asia-Pacific region. Speakers: - Mrs. Nguyễn Thị Kiều Viên, Founder and Executive Director, Towards Transparency, Viet Nam - Mr. Ganesh R Joshi, Commissioner, Commission for the Investigation of Abuse of Authority, Nepal Moderator: Mr. Jeroen Michels, Policy Analyst, Public Sector Integrity Division, OECD
------------	--

Public Integrity Network (PIN):
**Preventing Corruption in Public Infrastructure Projects in Asia-Pacific
 (continued)**

Venue: JW Marriott Hotel, Ballroom 1

■ **Thursday 5 December 2019**

9:00-10:30	Session 4: Clean Infrastructure Projects as a Catalyst for Achieving SDGs
Objectives	Infrastructure projects are a catalyst for socio-economic development of a country or region, and hold benefits for society in terms of trade, employment, climate change resilience, health, sanitation, education, mobility, etc. Given these range of benefits, multilateral banks and development partners are keen on partnering with governments in the Asia-Pacific region on ambitious infrastructure investments. Based on examples and good practices from the region, this session will explore how development actors and governments can cooperate in mitigating corruption risks. Speakers: - Mr. Nguyen Duc Kien, Vice Chairman, Committee for Economic Affairs, National Assembly of Viet Nam - Ms. Lotte Feuerstein, Programme Manager, Water Integrity Network (WIN) - Mr. Geoff Stoddart, Chairman, Public Expenditure Review Board, Cook Islands - Mr. Yusof Khairil, Sinar Project, Malaysia Moderator: Ms. Catherine Phuong, Assistant Resident Representative, UNDP Viet Nam
10:30-11:00	Coffee break
11:00-12:30	Session 5: Interactive Workshop – Addressing Integrity Violations in Infrastructure Projects
	Interactive workshops based on case studies to identify and address integrity violations in Infrastructure Projects Workshop facilitated by OECD and ADB experts
12:30-13:30	Lunch break

09:00-10:30 Session 6: Mitigating Risks in Investment Funds: A Strategic Approach to Tackling Fraud and Corruption Risks

Objectives	Fraud and corruption in investment funds hinder socio-economic development and jeopardise the outcome of projects, at times resulting in poor quality works. To deliver results effectively, free from fraud and corruption, governments and investment partners alike need to put in place mechanisms to ensure integrity and accountability throughout the implementation of investments. This requires going beyond compliance measures and controls, balancing a focus on achieving results with good governance principles throughout projects. Addressing specific fraud and corruption risks throughout the investment cycle requires both strategic and operational measures. This includes undertaking robust risk assessments at key stages of the project cycle and strengthening expertise to identify specific fraud and corruption schemes, as well as red flags. Furthermore, adopting strategic foresight and insight, for example by applying data analytics techniques, can help investment partners to detect and mitigate risks in relation to high-risk processes and actors. This session will focus on strengthening integrity in investment funds and addressing specific risks throughout the project cycle, demonstrating the complex nature of fraud and corruption in fund management. The session will highlight the specific tactics that perpetrators employ to defraud investments, and will put forth actions to help governments and investment partners detect and mitigate fraud and corruption risks. Speakers: - Mr. Gavin Ugale, Policy Analyst, OECD - Ms. Jisun Kim, Deputy Director of Construction Business Management Division of the Public Procurement Service, Korea - Mr. Yuan Haipeng, Chief of the Commission of Supervision of Daxing District of Beijing - Mr. Kamran Aliyev, Director of the Anti-Corruption Directorate with the Prosecutor General of the Republic of Azerbaijan (ACD) – Deputy Prosecutor General Moderator: Mr. John Versantvoort, Head of the Office of Anticorruption and Integrity, ADB
------------	--

10:30-10:45 Closing of the Public Integrity Meeting

Objectives	• Conclusions and next steps
	Speakers: - Mr. Nguyễn Văn Thanh, Deputy Government Inspector General, Government Inspectorate of Viet Nam - Mr. Julio Bacio-Terracino, Acting Head of Division, Public Governance Directorate, OECD

Regional Conference on PREVENTING AND COMBATING CORRUPTION IN INFRASTRUCTURE PROJECTS IN ASIA-PACIFIC

High Level Segment: Closing Ceremony

■ Friday 6 December 2019

Venue: JW Marriott Hotel, Ballroom 1

08:30–09:00 Registration

09:00–10:45 Public Integrity Meeting (continued)

- Session 6: Mitigating Risks in Investment Funds: A Strategic Approach to Tackling Fraud and Corruption Risks
- Closing of the Public Integrity Meeting

10:45–11:00 Coffee break

11:00–12:30 High-Level Panel on Envisioning the Future of Preventing and Fighting Corruption in Infrastructure Projects in the Asia-Pacific Region

Objectives

Investment in public infrastructure allows governments to respond to policy challenges, foster sustainable economic growth, and ultimately improve the well-being of citizens. Yet, infrastructure projects are notoriously vulnerable to corruption and fraud. With investment constituting 20% of gross domestic product (GDP) in OECD countries, governments are expected to identify effective solutions that will ensure resources are used effectively, and projects are implemented to the highest standards of quality and integrity. To do so, clear leadership and vision are necessary.

In this high level panel, leaders will share their views on developing a holistic approach to address corruption in infrastructure, combining prevention, law enforcement and business integrity perspectives. They will also reflect on the role of international cooperation to support governments, businesses and society in building robust systems for healthy and sustainable investments in public infrastructure.

Speakers:

- Mr. Nguyen Van Trung, Vice Minister, Ministry of Planning and Investment, Viet Nam
- Mr. Euywhan Kim, Commissioner of ACRC, Korea
- Ms. Mathilde Mesnard, Deputy Director, Directorate for Financial and Enterprise Affairs, Asia-Pacific

12:30-14:00 *Lunch break*

Venue: JW Marriott Hotel, Ballroom 2+3

14:00-15:15 High-Level Closing Ceremony

Remarks by the organising partners

- Mr. Jeffrey Schlagenhauf, Deputy Secretary-General, OECD
- Mr. John Versantvoort, Head of the Office of Anticorruption and Integrity, ADB
- Ms. Caitlin Wiesen - UNDP Resident Representative Viet Nam

Remarks by the donor partner

- Mr. Gareth Ward, British Ambassador to Viet Nam

Keynote Address by H.E. Mr. Nguyen Xuan Phuc, Prime Minister, Viet Nam

Closing remarks by H.E. Mr. Le Minh Khai, Government Inspector General, Government Inspectorate, Viet Nam

Photo session with Prime Minister of Viet Nam and Heads of Delegations

16:15 *Departure for Ha Long Bay*

□ 사업 개요

- 명칭 : ADB/OECD Anti-Corruption Initiative for Asia-Pacific
- 창설 : 1999년 9월
- 참가대상 : 아태지역 국가(31개국) 반부패 관련 정부기관 및 ADB, OECD, UNDP, World Bank 등 관련 국제기구단체
- 주관 : ADB/OECD 사무국
- 사업 목적
 - UN반부패협약의 효과적 이행을 통한 아태지역의 부패 추방 노력 지원
 - ‘아태 반부패 행동계획’ 이행을 위한 국가별 정책 수립 및 추진 독려
- 주요 활동
 - 조정그룹회의, 반부패 컨퍼런스, 역량개발 세미나, 법집행 네트워크 회의 개최
 - 아태지역 반부패 정책동향 분석 보고서 및 주제별 정책연구 보고서* 발간

□ 주요 활동

- 정책대화(Policy dialogue)
 - 조정그룹회의(Steering group meeting) : 실무급 라운드테이블(연 1회)
 - 아태지역회의(Regional conference) : 전체회의 및 주제별 워크숍(3년 주기)
 - ※ '00.12월 서울에서 제2차 아태지역회의 개최
 - 법집행 네트워크 회의(Meeting of the Law Enforcement Network) : 실무급 라운드테이블(연 1회)
 - 국가별 평가(Country review) : 반부패 시스템 및 반부패 정책 이행현황 평가(희망 국가 대상 실시)
 - ※ '16년 카자흐스탄, 태국, 인도네시아 대상 실시

○ 정책분석(Policy analysis)

- 아태지역 반부패 정책동향 분석 보고서 발간
- 부패 관련 정책연구(Thematic Review) 보고서 발간
- * “조달 분야 부패추방”(2006), “사법공조·범죄인인도·부패자산회복”(2008), “뇌물죄”(2010), “기업윤리”(2014), “국제협력”(2017 발간예정)

○ 역량개발(Capacity building)

- 역량개발 세미나 개최(매년, 지역회의 개최 시에는 생략)

□ 회원국 및 자문기구

○ 회원국(Steering group members, 31개)

- 아프가니스탄, 호주, 방글라데시, 부탄, 캄보디아, 중국, 쿡아일랜드, 티모르-레스테, 피지, 홍콩, 인도, 인도네시아, 일본, 카자흐스탄, 한국, 키르기즈, 마카오, 말레이시아, 몽골, 네팔, 파키스탄, 팔라우, 파푸아뉴기니, 필리핀, 사모아, 싱가포르, 솔로몬제도, 스리랑카, 태국, 바누아투, 베트남

○ 자문기구(Advisory group)

- 미국변호사협회(ABA), 아시아태평양 자금세탁방지 기구(APG), 호주 국제 개발기구(AusAID), 스웨덴국제개발협력기구(SIDA), 국제투명성 기구(TI), 유엔개발계획(UNDP), 유엔마약범죄사무소(UNODC), 세계은행(World Bank), 독일국제협력공사(GIZ), OECD 개발원조위원회(OECD DAC GOVNET)

〈 아·태 반부패 행동계획(Anti-Corruption Action Plan for Asia-Pacific) 〉

- 반부패 정책 추진의 실효성 제고를 목적으로 제정된 아태지역 최초의 반부패 규범으로서 '01.11월 제3차 지역회의(일본 동경)에서 채택
- 부패척결을 위한 3개 부문(정부·기업·시민)별 행동계획으로 구성

행동계획 3개 부문(Three Pillars) 주요 내용

1. 효과적이고 투명한 행정서비스 체계의 구축
 - 행정서비스의 청렴도, 책임성 및 투명성 증대
2. 뇌물방지를 위한 행동 강화 및 기업 활동의 청렴성 제고
 - 효과적인 예방·조사·기소, 기업의 책임성 제고
3. 적극적인 시민 참여의 지원
 - 교육·홍보 강화, 정보공개 확대, 시민참여 촉진

□ 회의 연혁

- '99.9.29 ~ 10.1 : 제1차 컨퍼런스(필리핀 마닐라)
- '00.12.11 ~ 13 : 제2차 컨퍼런스(서울)
 - ※ 아·태지역 반부패 행동계획 제정 합의
- '01.5.23 ~ 25 : 행동계획 초안 마련을 위한 제1차 전문가회의(필리핀 마닐라)
- '01.10.30 ~ 31 : 행동계획 최종안 작성을 위한 제2차 전문가회의(필리핀 마닐라)
- '01.11.28 ~ 30 : 제3차 컨퍼런스(일본 동경)
 - ※ 행동계획을 승인하고 이의 이행을 위해 조정그룹회의 결성
- '01.11.30 : 1차 조정그룹회의(일본 동경)
- '02.5.27 ~ 28 : 2차 조정그룹회의(필리핀 마닐라)
- '03.3.4 ~ 6 : 3차 조정그룹회의(인도네시아 자카르타)
- '03.12.1 ~ 5 : 4차 조정그룹회의, 4차 컨퍼런스(말레이시아 쿠알라룸푸르)
- '04.7.5 ~ 9 : 5차 조정그룹회의, 지역세미나(필리핀 마닐라)
- '05.4.19 ~ 21 : 6차 조정그룹회의(베트남 하노이)
- '05.9.26 ~ 30 : 7차 조정그룹회의, 5차 컨퍼런스(중국 북경)
- '06.5.17 ~ 19 : 8차 조정그룹회의(필리핀 마닐라)
- '06.11.27 ~ 29 : 9차 조정그룹회의(태국 방콕)
- '07.9.3 ~ 7 : 10차 조정그룹회의, 지역세미나(인도네시아 발리)
- '08.5.27 ~ 28 : 11차 조정그룹회의(필리핀 마닐라)
- '08.11.24 ~ 28 : 12차 조정그룹회의, 6차 컨퍼런스(싱가포르)
- '09.3.23 ~ 26 : 13차 조정그룹회의, 지역세미나(마카오)
- '09.9.8 ~ 10 : 14차 조정그룹회의, 지역세미나(필리핀 마닐라)
- '10.9.14 ~ 17 : 15차 조정그룹회의, 지역세미나(말레이시아 쿠알라룸푸르)
- '11.9.27 ~ 29 : 16차 조정그룹회의, 7차 컨퍼런스(인도 뉴델리)
- '12.10.22 ~ 24 : 17차 조정그룹회의, 지역세미나(베트남 하노이)

- '13.7.23 ~ 25 : 18차 조정그룹회의, 지역세미나(동티모르 딜리)
- '14.9.2 ~ 5 : 19차 조정그룹회의 및 8차 컨퍼런스(캄보디아 프놈펜)
- '15.11.18 ~ 20 : 20차 조정그룹회의, 지역세미나, 1차 법집행 네트워크 회의(몽골 울란바토르)
- '16.11.8 ~ 10 : 21차 조정그룹회의, 지역세미나, 2차 법집행 네트워크 회의(부탄 팀푸)
- '17.11.15 ~ 17 : 22차 조정그룹회의, 9차 컨퍼런스, 3차 법집행 네트워크 회의
 및 1차 공공청렴네트워크회의(서울)
- '18.11.6 ~ 8 : 제2차 공공청렴네트워크회의 및 지역세미나(카자흐스탄 아스타나)
- '19.12.3 ~ 6. : 23차 조정그룹회의, 10차 컨퍼런스, 제3차 공공청렴네트워크회의 및
 지역세미나(베트남 하노이)



